

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования

«Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по УиНР

Н.Г. Богаченко _____

« _____ » _____ 2024 г.

**ПРОГРАММА И ПРАВИЛА
ПРОВЕДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

для поступающих на программы магистратуры в 2024 году

Биробиджан, 2024

Структура программы:

I. Пояснительная записка

Вступительное испытание в магистратуру предназначено для определения теоретической и практической подготовки поступающего к выполнению профессиональных задач, установленных федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (квалификация «магистр»).

При поступлении в магистратуру по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» поступающий должен обладать следующими компетенциями:

Знать:
1. Основные тенденции и этапы развития государственного и муниципального управления как науки и профессии.
2. Основные принципы функционирования государственной и местной власти.
3. Особенности государственной и муниципальной службы.
Уметь:
1. Освоить основные понятия и термины, позиционировать себя как специалиста в области государственного и муниципального управления
2. Анализировать тексты нормативно-правовых актов и текстов по теории государственного и муниципального управления.
3. Ставить цели и формулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций
Владеть:
1. Навыками работы с правовыми актами и нормативными документами.
2. Понятийным аппаратом, описывающим принципы организации, структуру и взаимосвязь элементов государственного и муниципального управления.

II. Форма и правила проведения экзамена

К конкурсному отбору на право поступления на подготовку магистра допускаются лица, имеющие высшее образование. Приём в магистратуру на программы магистерской подготовки осуществляется на конкурсной основе по результатам вступительных испытаний для лиц, имеющих диплом государственного образца о высшем образовании на места с оплатой стоимости обучения юридическими и (или) физическими лицами.

Для абитуриентов, поступающих на магистерские программы по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», предусмотрено вступительное испытание, которое проводится в форме собеседования с учётом предложенного перечня тематических блоков для подготовки (минимальное количество баллов для участия в конкурсе – 60).

Вступительное испытание проводится в форме собеседования. Время на ответ до 15 минут.

Цели и задачи вступительного испытания:

Цель - определить готовность и возможность поступающего освоить выбранную магистерскую программу.

Задачи:

- проверить уровень знаний претендента

Содержание основных тематических блоков для собеседования

Теория управления

1. Теория управления в системе научного знания.

2. Необходимость, сущность, определение понятия «управления».
3. Классификация и типология управления.
4. Категории: управление и менеджмент.
5. Предмет, метод, цели и функции теории управления.
6. Управленческий труд: характеристика, функции, роли.
7. Управленческий труд и его специфика.
8. Понятие и сущность функций управления. Подходы к функциям управления.
9. Методология исследования управленческой деятельности.
10. Основные понятия и категории науки управления.
11. Законы и закономерности управления.
12. Современные принципы эффективного управления.
13. Основные этапы эволюции управленческой мысли.
14. Новая управленческая парадигма. Современные концепции управления.
15. Функция планирования в управлении.
16. Миссия и цели управления.
17. Система планов в управлении организацией.
18. Стратегическое планирование в управлении.
19. Основные элементы стратегии и процессы ее выработки.
20. Выбор стратегии, их выбор и инструменты.
21. Организация – функция управления.
22. Классификация видов организационных структур управления.
23. Иерархические структуры управления.
24. Адаптивные структуры управления.
25. Тенденции эволюции организационных структур управления.
26. Функция мотивации и стимулирования труда.
27. Основные категории функции мотивации и стимулирования труда.
28. Содержательные и процессуальные теории мотивации.
29. Контроль как функция управления.
30. Необходимость и сущность контроля в управлении.
31. Виды, этапы и методы контроля.
32. Управление как процесс коммуникаций.
33. Место и роль коммуникаций в управлении.
34. Объективные основы развития информационной системы управления.
35. Сущность управленческого решения.
36. Виды, этапы и процедуры управленческого решения.
37. Методы принятия решений.
38. Эффективность управления.
39. Критерии и показатели оценки эффективности управления.
40. Факторы повышения эффективности управления.
41. Методы и технологии управления.
42. Эволюция и классификация методов управления.
43. Внутренняя среда организации и ее анализ с позиций системного подхода.
44. Внешняя среда организации и ее анализ в точки зрения открытости организации.
45. Современные системы управления, проблемы совершенствования.
46. Понятие организационной культуры, ее значение в деятельности организации, ее субъекты.
47. Коммуникационные барьеры и методы их преодоления.
48. Коммуникации и эффективность управления.

1. Объекты и субъекты государственного регулирования экономики.
2. Методы государственного регулирования экономики.
3. Прогнозирование и планирование в условиях рынка.
4. Государственная регистрация предприятий, лицензирование, стандартизация и сертификация.
5. Антимонопольный контроль государства.
6. Государственное регулирование предпринимательской деятельности.
7. Формы содействия занятости населения и государственной поддержки безработных.
8. Банк России и его функции.
9. Управление топливно-энергетическим комплексом (формы и методы управления, федеральные и региональные органы управления).
10. Управление агропромышленным комплексом (формы и методы управления, система органов управления).
11. Управление транспортным комплексом (формы и методы управления, система органов управления).
12. Государственная научно-техническая и промышленная политика (субъекты формирования, основные направления).
13. Управление государственным имуществом (формы и методы управления, система органов управления).
14. Социальная политика государства (содержание, субъекты формирования и реализации).
15. Социальные стандарты, их роль и порядок применения.
16. Социальная защита населения. Социальное обслуживание.
17. Федеральные целевые программы в сфере образования. Государственный контроль за качеством услуг образования.
18. Федеральные целевые программы в сфере здравоохранения. Государственный контроль за качеством услуг здравоохранения.
19. Пенсионное обеспечение. Социальное страхование.
20. Роль местных органов управления по развитию и обеспечению населения услугами в сфере культуры, здравоохранения, образования.
21. Финансирование отраслей социальной сферы (федеральные, региональные и муниципальные бюджеты).
22. Социальные конфликты (понятие, предотвращение и разрешение).
23. Виды природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. Порядок ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.
24. Управление общественными чрезвычайными ситуациями. Чрезвычайное положение и чрезвычайный бюджет.

Государственная и муниципальная служба

1. Государственная служба, муниципальная служба, публичная служба, государственный (муниципальный) служащий.
2. Соотношение понятий «государственная служба», «государственное управление», «публичное управление», «административное управление» «публичная служба», «бюрократия».
3. Признаки государственного служащего, его отличия от работника по найму (по трудовому договору).
4. История института государственной службы в России, эволюция государственной бюрократии в России.

5. Исторические предпосылки развития современной отечественной государственной службы.
6. Эволюция взглядов на институт государственной службы: от рациональной бюрократии М. Вебера до концепций «нового государственного менеджмента» и «поствеберовской бюрократии».
7. Основные концепции организации государственной службы в передовых странах Запада.
8. Взаимоотношения государственной службы и политики: системы распределения должностей на государственной службе.
9. Характеристика основных тенденций развития института государственной службы за рубежом и анализ системы управления кадрами в государственных органах и организациях в США и Западной Европе.
10. Понятия «кадры», «персонал», «кадровая политика», «государственная кадровая политика», «государственная кадровая политика в сфере государственной службы», «кадровая работа».
11. Основные направления кадровой политики в сфере государственной службы. Разработка концепции кадровой политики государственного органа, ее целям, направлениям и приоритетам.
12. Вопросы, решаемые в рамках кадрового планирования, в том числе формирование потребности государственного органа в кадрах.
13. Основные подходы к кадровой политике в сфере государственной службы: подход с точки зрения рациональной бюрократии и с точки зрения нового государственного управления.
14. Система нормативно-правовых актов, регламентирующих формирование и реализацию кадровой политики в государственном органе.
15. Развитие системы законодательства о государственной службе.
16. Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения по государственной службе.
17. Отношения по государственной службе, регулируемые публичным правом. Конституционные основы государственной службы (п. 4 статьи 32, п. «т» статьи 71, п. 4 ст. 41, ст. 52 и 53).
18. Федеральные законы, посвященные государственной службе.
19. Федеральный закон «О системе государственной службы в РФ».
20. Обзор нормативно-правовых актов, осуществляющих текущее регулирование отношений по государственной службе (Указов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ).
21. Понятие «правовой статус государственного служащего» и его основные компоненты: права, обязанности, запреты и ограничения связанные с государственной службой, а также социальные гарантии государственных служащих и их ответственность.
22. Проблема формирования профессиональной культуры государственных гражданских служащих.
23. Сравнение особенностей правового статуса государственных служащих в России и за рубежом.
24. Понятия «должность», «должностное лицо», «государственная должность РФ», «государственная должность государственной службы» и «муниципальная должность».
25. Принципы построения иерархии должностей государственной гражданской службы, а также правила формирования штатов государственного органа (организации).
26. Система должностей государственной службы, которые подразделяются на 4 группы и 5 категорий.
27. Соотношение групп и категорий должностей, а также система классовых чинов гражданской службы.

28. Реестр государственных должностей государственной службы, их сущности, назначения и виды.
29. Принципы должностного роста на государственной гражданской службе, основаниях, при которых государственный гражданский служащий имеет право на должностной рост.
30. Профессиональная культура государственных гражданских служащих: система основных ценностей на государственной гражданской службе.
31. Основные механизмы обеспечения требований и ключевые проблемы формирования профессиональной культуры государственных гражданских служащих.
32. Проблема этического регулирования профессиональной служебной деятельности государственных служащих и специфика и механизмы урегулирования конфликта интересов на государственной службе.
33. Поступление гражданина на государственную службу, аттестации государственного служащего, присвоения госслужащему классов чин, регламентации его служебной деятельности, повышения его квалификации, прекращения государственной службы.
34. Конкурс на должность государственной службы, государственный квалификационный экзамен, служебный контракт, резерв кадров на государственной службе.
35. Реформирования государственной службы и повышения ее эффективности. Эволюция государственной бюрократии в России.
36. Ход реформы государственной службы, начиная с принятия в 2001 году Концепции реформирования государственной службы, цели и основные направления реформы, ее этапы.
37. Эффективность государственной службы и проблемы ее оценки.

История государственного управления

1. Государственное управление и политическая культура общества. Особенности политической культуры России и их влияние на формирование национальной модели власти и управления.
2. Сущность и роль бюрократии в системе государственного управления. М. Вебер о принципах рациональной и патримониальной бюрократии. Особенности российской бюрократии.
3. Место и роль реформ в развитии общества. Особенности политических и административных реформ в России.
4. Древняя Русь как традиционное общество. Исторические особенности образования и развития древнерусского государства в IX-XIII вв.
5. Княжеская власть и управление в Киевской Руси. Функции и пределы княжеской власти.
6. Вечевое управление в древнерусских княжествах XI-XIII вв. Особенности государственного устройства и управления в Новгородской феодальной республике.
7. Исторические особенности образования единого Русского (Московского) государства (XIV-XV вв.).
8. Московское государство как сословная монархия. Особенности сословной организации и управления российским обществом в XV- первой пол. XVI в.
9. Реформы «Избранной рады» 50-60-х гг. XVI в. и их роль в формировании централизованного государства в России. Причины складывания самодержавной формы правления в Московском государстве.
10. Теории «Москва - Третий Рим» и «православное царство» как первый опыт государственной идеологии в России и их влияние на эволюцию внутренней и внешней политики Московского государства.

11. Становление и развитие институтов управления сословно-представительной монархии во второй половине XVI - первой половине XVII вв.
12. Место и роль Земских соборов в системе государственного управления Московского государства.
13. «Смутное время» начала XVII в. и поиск нетрадиционных форм управления обществом.
14. Приказная система государственного управления и ее эволюция в XVII веке. Особенности формирования гражданской службы в России.
15. Соборное уложение 1649 г. и начало формирования российского абсолютизма. Особенности становления полицейского права в России.
16. Роль церкви в системе государственного управления в России (XVI-XVII вв.).
17. Исторические предпосылки и основные идеи Петровских преобразований. Особенности перехода от традиционной к рациональной модели государственного управления. Камерализм.
18. Перестройка системы высших и центральных органов государственного управления при Петре I. «Табель о рангах». Значение создания системы государственного контроля и надзора.
19. Преобразование системы местного управления в первой четверти XVIII в. Городские реформы Петра I.
20. Эпоха дворцовых переворотов: особенности политических процессов во второй четверти XVIII в.
21. Содержание и основные черты политики «просвещенного абсолютизма» в России во второй половине XVIII в. Сущность и особенности нового этапа рационализации государственного управления.
22. Реорганизация высшего и центрального управления в правление Екатерины II. Губернская реформа 1775 г. и институт «генерал-губернаторства».
23. «Жалованные грамоты» Екатерины II дворянству и городам. Особенности развития городского самоуправления.
24. Административно - политические реформы Александра I. Реорганизация высших и центральных органов управления.
25. План государственного преобразования М. М. Сперанского. Государственный совет в системе власти и управления России.
26. Конституционные проекты в России в начале XIX в. Причины провала модернизации России.
27. Власть и бюрократия во второй четверти XIX в. Новая модификация патерналистской политики в эпоху правления Николая I.
28. Исторические предпосылки и особенности реформ 60-70-х гг. XIX в. Противоречия и кризисы модернизации «вдогонку».
29. Земская реформа 1864 г. Достижения и противоречия земского самоуправления.
30. Судебная реформа 1864 г. Особенности городской реформы 1870 г.
31. Сущность и содержание политики «контрреформ» Александра III. Особенности земской и судебной «контрреформы».
32. Модели капиталистической модернизации России в конце XIX в. Реформы С. Ю. Витте и их влияние на государственное управление.
33. Эволюция российской государственности на этапе буржуазной революции 1905-1907 гг. Формирование основ российского парламентаризма и проблема конституционной («дуалистической») монархии в России.
34. Эволюция системы представительных и исполнительных органов управления в 1907-1912 гг. Место и практика Госуд. думы в политической системе общества.
35. Реформы П. А. Столыпина: замыслы и их воплощение.

36. Политические институты и органы управления в стране после свержения самодержавия в Февральской революции 1917 г.: структура и эффективность.
37. Политические партии в России в условиях двоевластия: их деятельность, проекты по переустройству государственного управления.
38. Исторические особенности становления советской государственности (окт. 1917-1918 гг.).
39. Система управления в годы гражданской войны. Политика «военного коммунизма».
40. Поиски эффективной модели управления советским обществом в 1920-е годы XX в. Политическая система и НЭП.
41. Образование СССР и особенности «советского федерализма».
42. Особенности методов политического и административного управления (1929-1940 гг.). Феномен советской бюрократии.
43. Система управления в годы войны и послевоенный период (1941-1953 гг.).
44. Реформы Н. С. Хрущева и их последствия.
45. Кризис командно - административной системы управления в 1970-1980-е гг.
46. Режим «перестройки» второй половины 1980-х гг.: причины неудачи модернизации советской системы управления.
47. Особенности формирования политических институтов и административных органов Российской Федерации (1989-1993 гг.).
48. Система законодательных и исполнительных органов власти в контексте новой российской государственности (с 1993 г. по наст. время).

III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Поступающий в магистратуру, в ходе собеседования должен:

- знать теоретические основы теории управления, основам государственного и муниципального управления, основам государственной и муниципальной службы, истории государственного управления.
- владеть основными профессиональными терминами;
- иметь целостное представление о современных подходах к основным отраслям государственного и муниципального управления, их месте в современном обществе и в системе наук.

Результаты собеседования определяются по столбальной шкале:

Собеседование	Максимальное количество баллов – 100 Минимальное количество баллов для зачисления - 60
---------------	---

Рекомендуемая литература

а) основная литература

1. Барабашев, А. Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов / А. Г. Барабашев, А. В. Климова. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 194 с.
2. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общ. ред. Н. А. Омельченко. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 453 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02741-9.
3. Моисеев В.В. Государственное и муниципальное управление в России [Электронный ресурс] : учебное пособие / В.В. Моисеев. — Электрон. текстовые данные.

— Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, ЭБС АСВ, 2015. — 363 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66648.html>

б) дополнительная литература

1. Местное самоуправление и муниципальное управление (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А.Г. Авшаров [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 543 с. — 978-5-238-01866-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53873.html>

2. Клименко, И. С. Системный анализ в управлении : учебное пособие для вузов / И. С. Клименко. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2021. — 272 с. — ISBN 978-5-8114-6942-0. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/153690> (дата обращения: 05.11.2020). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

3. Романов А.А. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное наглядное пособие для обучающихся по направлению подготовки бакалавриата «Менеджмент» (профиль «Менеджмент организации») / А.А. Романов, В.П. Басенко. — Электрон. текстовые данные. — Краснодар, Саратов: Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 75 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/76914.html>

Заведующий кафедрой

Т.Г. Красота

Составитель программы

Т.Г. Красота